

## Aportes desde la reincorporación al desarrollo humano y territorial

Como lo explica el último Informe sobre de Desarrollo Humano 2021/2022 del PNUD *“La verdadera riqueza de una nación está en su gente, una riqueza que surge de nuestras relaciones con nuestros Gobiernos, nuestros entornos naturales y nuestros semejantes”* (PNUD, 2022). Esto plantea actuar desde un enfoque centrado en las personas y sus oportunidades, de tal forma que sea posible ampliar la riqueza de la vida humana, más que la económica y en armonía con el planeta, en donde el desarrollo es un fin y un medio para superar los desafíos como los que supone alcanzar la paz.

Después de más de seis años de la firma del Acuerdo Final de Paz y como resultado de la puesta en marcha de acciones interinstitucionales para la implementación del proceso de reincorporación, es posible identificar aportes al desarrollo humano y territorial de Colombia. Por ejemplo, PNUD en su rol de acompañante internacional del Acuerdo en el punto de reincorporación, *ha realizado acciones enmarcadas en la perspectiva de seguridad humana* relacionadas con el acceso a vivienda, la generación de ingresos, la equidad de género, la aplicación del enfoque de discapacidad y el cuidado de los ecosistemas, en donde las personas son el centro de sus intervenciones y se han tenido en cuenta los contextos territoriales para ser consecuente con los cinco ejes de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): “Paz, Personas, Planeta, Prosperidad y Alianzas”. Estas acciones aportan de diversas maneras al desarrollo:

1. *Rompen trampas de pobreza* al hacer interactuar sinérgicamente varios ODS para brindar respuestas más integrales que se activan a partir de “puertas de entrada” como los proyectos productivos, los espacios de cuidado o las soluciones de vivienda;
2. *Acercan a las personas firmantes de paz y las comunidades de acogida con la institucionalidad* local y nacional, facilitando la participación en la toma de decisiones y la canalización de respuestas en ámbitos como la infraestructura, el cuidado de la primera infancia y la seguridad;
3. *Reducen la estigmatización* hacia los/as firmantes de paz, al generar condiciones y espacios para demostrar su voluntad de trabajo y permanencia en la legalidad, la cual es fortalecida por la interacción directa con las comunidades con quienes pueden compartir beneficios y avanzar en la reconciliación. Esta interacción y convivencia entre personas firmantes de paz y comunidades de acogida incrementan la confianza, la empatía y la voluntad de trabajo conjunto (PRIO, PNUD, UniAndes, 2021);

4. *Mejoran la confianza entre las personas como base para la reconciliación*, siendo esto posible al compartir y visibilizar espacios donde se manifiesta el compromiso con la paz mediante la participación en actividades productivas, de cuidado e, incluso, de incidencia política. Estudios recientes han planteado el valor de estos espacios para la demostración de buenas voluntades como generadores de opiniones favorables hacia los/as firmantes de paz por parte de las comunidades de acogida (United Nations University, 2022);

5. *Generan oportunidades económicas legales* derivadas de la participación activa de las personas firmantes de paz en los proyectos productivos y los espacios de cuidado, ayudando a desincentivar la búsqueda de rentas ilícitas, a la vez que se favorece la dinamización de economías locales mediante la generación de empleos y oportunidades de proveeduría y comercialización;

6. *Mejoran la percepción de calidad de vida actual y futura* de las personas firmantes de paz y sus familias, lo que cobra mayor relevancia si se considera un aporte a la generación de mejores relaciones familiares, las cuales se constituyen en un factor que favorece el desinterés de retornar a la guerra por parte de personas que habían hecho parte de grupos armados ilegales (FIP, 2014) y (Oliver Kaplan, 2018).

7. *Crean condiciones para la igualdad real y efectiva*, haciendo uso de medidas afirmativas, para favorecer grupos discriminados o marginados como las mujeres, las personas con discapacidad y las etnias, lo cual se hace posible al tener en cuenta las necesidades, características y particularidades de las poblaciones y los territorios, en concordancia con lo estipulado en el Acuerdo Final de Paz (Gobierno de la República de Colombia - FARC-EP, 2016);

8. *Facilitan el direccionamiento de gastos del Gobierno* hacia el financiamiento de necesidades básicas insatisfechas y de políticas que creen condiciones económicas favorables en la etapa de postconflicto en territorios PDET (DNP, 2015);

9. *Promueven la planificación y el trabajo articulado de las entidades* involucradas en la reincorporación, al estar respaldadas por un actor como el PNUD que transmite confianza, imparcialidad e interés genuino por el logro de metas definidas en los planes comunitarios, territoriales y nacionales;

10. *Aportan a mejorar el grado de satisfacción general de la población en municipios PDET en relación con la implementación del Acuerdo* lo cual, si bien no puede atribuirse únicamente a la realización de las acciones referidas, sí las contiene dentro de los factores que inciden en esta favorabilidad que pasó del 36% en 2019 al 48% en 2021 (PRIO, PNUD, UniAndes, 2021).

Los aportes de la reincorporación al desarrollo humano y territorial son semillas que al germinar darán vida a transformaciones en términos de bienestar, reconciliación y paz. Sus primeros brotes ya indican la activación de mejoras en dimensiones como la confianza, la calidad de vida y la equidad. Muestra de ello son las cifras reportadas por entidades observadoras del proceso de paz, junto con evaluaciones independientes hechas a los proyectos del PNUD; a esto se suma la opinión directa de personas firmantes de paz que hacen parte de proyectos productivos colectivos para quienes, por ejemplo, en términos del relacionamiento con las comunidades de acogida se cuenta mayoritariamente con buenas relaciones, basadas en el desarrollo de capacidades para la resolución de conflictos, la incidencia en agendas locales y la articulación económica (PNUD - OIM - Misión de Verificación - ARN - CNR Comunes, 2022).

Como primer paso a la medición de aportes al desarrollo se presentan a continuación cifras y acciones concretas que han sido generadas en el marco de las iniciativas en las que toma parte PNUD Colombia. Para cada dimensión referida se expresa un “*mensaje clave*”, se indican datos que lo soportan y se pueden sumar historias de personas y territorios que demuestran cómo sus procesos de desarrollo se han enriquecido gracias a la reincorporación. Resulta ideal poder llegar a institucionalizar de manera periódica y sistemática la medición de este tipo de aportes, de tal forma que el camino a la paz pueda ser cada vez mejor medido y comunicado a todas las personas y entidades que hacen parte de este esfuerzo.

---

## 1. Confianza Institucional

El apoyo brindado por el PNUD a proyectos productivos transforma y fortalece la confianza de las personas firmantes de paz en las instituciones locales y nacionales. Mediante la capacidad técnica, el enfoque territorial de trabajo y el fortalecimiento del capital social, el PNUD es un actor capaz de convocar a distintas instituciones para trabajar articuladamente en territorios estratégicos para la implementación del Acuerdo de Paz. Veamos:

#### Confianza en las intervenciones del PNUD:

- La presencia territorial, a través de la asistencia técnica del PNUD, fomenta la construcción de confianza. El 62% de beneficiarios de programas de reincorporación evalúa positivamente la confianza que se genera entre ellos y los actores que intervienen en los proyectos que acompaña el PNUD: ARN, OIM, PNUD, UNICEF, ONU Mujeres, entidades locales, entre otros. (Cifras & Conceptos, 2022).
- Evaluaciones independientes sobre el proceso de reincorporación evidencian que se generó confianza en los territorios, a través de las intervenciones de los Proyectos de Impacto Rápido, en los cuales se brindó asistencia técnica y respaldo financiero a diversas iniciativas. (ISEGORÍA S.A.S., 2023).

#### Confianza en las instituciones del Estado:

- La institución estatal en la que más confían las personas firmantes de paz es la ARN. Hecho que podría estar asociado a la presencia territorial permanente y la consecuente visibilidad e interacción entre la ARN y las personas firmantes de paz, en el acompañamiento a los proyectos productivos. El 86,55% de las personas firmantes de paz encuestadas afirma confiar en esta entidad como organismo a cargo del proceso de reincorporación económica. Esto supone un nivel de confianza sustancialmente superior al que tienen en otras entidades del Estado. En segundo lugar, en niveles de confianza institucional, se encuentran las alcaldías de los municipios, en las que menos de la mitad de los firmantes manifiesta confiar (43,37%). (Uniandes - CEDE - CESED, 2022).

#### Articulación de actores en favor de la reincorporación:

- El trabajo colaborativo que promueve el PNUD ha permitido avanzar en el diseño y ejecución de la Política Nacional para la Reincorporación Social y Económica. Se presentaron apoyos y aportes a: la inclusión del enfoque de género en las acciones de la Alta Consejería para la Estabilización, al CONPES 3931; a la Política Pública de Reconciliación, Convivencia y No Estigmatización; y a la realización de encuentros territoriales que permitieron fortalecer el Consejo Nacional y los Consejos Territoriales de Paz (ISEGORÍA S.A.S., 2023).
- El PNUD facilitó la creación de una red de trabajo entre actores nacionales e internacionales para la reflexión sobre el proceso de reincorporación socioeconómica en Colombia. En el marco de la Primera Conferencia Internacional de Reincorporación, sucedida entre el 14 y el 16 de noviembre de

2022; mediante el intercambio de experiencias entre representantes de El Salvador, Guatemala, Senegal, Indonesia, y Colombia: (i) se identificaron puntos de encuentro entre los avances y desafíos de los proceso de reincorporación en estos países y (ii) se presentaron recomendaciones al Gobierno colombiano sobre la reincorporación política, social y económica, desde la mirada de personas firmantes de paz, participantes internacionales, Gobierno Nacional y entidades de cooperación internacional.

## 2. Confianza Ciudadana

El apoyo brindado por el PNUD contribuye a la construcción del tejido social local al favorecer la interacción y la creación de lazos de confianza entre las personas firmantes de paz y las comunidades de acogida. De esta forma, aporta a la reducción de la estigmatización. Veamos:

Procesos participativos entre comunidades y personas firmantes de paz, y prevención de la estigmatización:

- De acuerdo con la dimensión comunitaria del Balance de Sostenibilidad aplicado en el año 2022 a 81 proyectos productivos colectivos, el 94% de las personas firmantes de paz que participaron del Balance cuenta con capacidades para la resolución de conflictos con comunidades aledañas. El 81% de los proyectos puede realizar acciones de prevención de la estigmatización. El 77% tiene la capacidad para realizar acciones de incidencia y participación en las agendas locales y el 75% cuenta con las competencias para articular sus proyectos con comunidades de acogida e impulsar economías locales (PNUD - OIM - Misión de Verificación - ARN - CNR Comunes, 2022).
- Las personas firmantes de paz participan activamente y tienen interés en vincularse a las iniciativas territoriales de participación política, comunitaria, y ejecución de proyectos de infraestructura. De acuerdo con la caracterización de necesidades del proceso de reincorporación económica y social, de las 10.895 personas encuestadas por la ARN, 10.430 personas indicaron que participaron en procesos comunitarios durante su proceso de reincorporación; esto es el 96% de la población que participa del estudio. Los procesos participativos como Juntas de Acción Comunal (JAC), Consejos Comunitarios, Cabildos e instancias son en los que más ha participado la población en reincorporación (5.267) y, a su vez, son los procesos en los que mayoritariamente la población tiene interés de participar (7.236). Las redes y procesos organizativos sociales y comunitarios como asociaciones, cooperativas, comités,

mesas de trabajo colectivo o comunitario han sido señalados como el segundo tipo de proceso comunitario donde más ha participado la población (5.101 personas) y a su vez el segundo con mayor interés (7.096). La adecuación o construcción de infraestructura comunitaria se indica como el cuarto tipo de proceso en el que más ha participado la población (2.925) y a su vez el tercero con mayor interés (6.493) (ARN, 2022).

- La ejecución de políticas centradas en la reconciliación fortalece la capacidad de los territorios y de las comunidades en la construcción de tejido social. En la Estrategia Conjunta de Reincorporación Comunitaria, de la Agencia para la Reincorporación y la Normalización y Comunes, presente en 65 municipios, participan 458 personas firmantes de paz y 2.104 miembros de la comunidad en el fortalecimiento de la coexistencia, la prevención de la estigmatización y el desarrollo de iniciativas de infraestructura local, acordadas conjuntamente por las comunidades de acogida y los firmantes de paz (Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, 2022).
- La mayor interacción de comunidades con firmantes de paz promueve la construcción de confianza. La evidencia resulta de la mayor disposición de las personas, que manifiestan conocer a un/a firmante de paz, a tenerles como vecinos/as. El 36% de las personas habitantes de zonas PDET entrevistadas se sentirían cómodos al tener a una persona excombatiente como vecino. En zonas con una alta concentración de población excombatiente, como Macarena-Guaviare se presenta el valor más alto de esta cifra: 40% se sentiría cómodo teniendo a una persona excombatiente de vecina. (PRIO, PNUD, UniAndes, 2021).
- En el caso de las intervenciones de PNUD, la interacción positiva entre personas firmantes de paz y comunidades está dada, tanto por estrategias con un enfoque deliberadamente comunitario, como por externalidades positivas que se derivan del desarrollo de los proyectos productivos o iniciativas de empoderamiento económico en las que participan ambas poblaciones. Las comunidades encuestadas parecen no confiar en una persona reincorporada en “abstracto”, pero si saben que esta persona participa en proyectos de reincorporación la gente tiende a confiar más en él/ella. En un estudio desarrollado por la Universidad de las Naciones Unidas se concluye que las personas que son conscientes del relacionamiento satisfactorio entre los excombatientes y las comunidades, y que pueden percibirlo a través de experiencias reales, muestran niveles significativamente más bajos de adherencia a la creencia en que los excombatientes no están dispuestos o no son capaces de cambiar sus acciones y su comportamiento (United Nations University, 2022). En suma, la exposición de la

ciudadanía a espacios de interacción con reincorporados vinculados a actividades socioeconómicas cambia sus creencias y prejuicios sobre esta población e incrementa significativamente su empatía.

### 3. Confianza en el proceso de paz y reducción del riesgo en la reincidencia del conflicto

El apoyo brindado por PNUD contribuye a la construcción de paz y, por esa misma vía, a que las personas firmantes de paz incrementen su confianza en el proceso y estén en disposición de participar en las distintas actividades de reincorporación socioeconómica. Podría plantearse que la motivación en la participación del proceso de paz reduce el riesgo de reincidencia en actividades ilegales. Veamos:

Confianza en el proceso de paz:

- El 53,7% del total de personas firmantes de paz encuestadas está de acuerdo con que la implementación de los proyectos apoyados por PNUD (proyecto PBF) aporta a la construcción de paz. (Cifras & Conceptos, 2022).
- Según la evaluación independiente realizada al Programa Paz Sostenible, existe una percepción positiva por parte de las personas firmantes de paz frente a: las capacidades técnicas, financieras y operativas obtenidas a través de la reincorporación socioeconómica y el compromiso asumido con las actividades de reincorporación, en general (ISEGORÍA S.A.S., 2023). La percepción positiva puede ser un factor disuasivo que evite la reincidencia en situaciones ligadas al conflicto armado. Evidencia de esto es el optimismo que tienen las personas frente a la calidad de vida futura. El 77,5% piensa que su situación económica y la de su hogar van a mejorar, mientras que el 17 % piensa que va a estar igual y solo el 5,5 % piensa que va a estar peor. En cuanto a calidad de vida, el 82,13 % de las personas firmantes de paz encuestadas cree que su calidad de vida en 10 años será mejor. Solamente el 6,55 % cree que su calidad de vida se quedará igual, y solo el 11,33 % cree que su calidad de vida empeorará en los próximos 10 años. (Uniandes - CEDE - CESED, 2022).

### 4. Calidad de vida

Las intervenciones de reincorporación económica contribuyen a la mejora de la calidad de vida de las personas beneficiarias y brindan herramientas útiles para su desempeño colectivo e individual en la sociedad civil. Veamos:

#### Mejora en la calidad de vida:

- De acuerdo con la evaluación del Portafolio de Reincorporación de PNUD Colombia (Cifras & Conceptos, 2022), el 53% de los beneficiarios de los proyectos productivos implementados bajo la financiación del PBF considera que ha mejorado su calidad de vida y la de su familia en niveles significativos, el 32% opina que el trabajo desarrollado a través de los proyectos productivos ha mejorado su calidad de vida pero en niveles bajos, mientras el restante 15% considera que su calidad de vida ha permanecido igual que antes de que las personas se involucraran en sus proyectos. Asimismo, para los proyectos establecidos con financiación de MPTF, el 48% de los beneficiarios percibe un cambio significativo en su calidad de vida, el 35% considera que su cambio en esta dimensión no es tan representativo, y el restante 17% de los encuestados asegura que no ha percibido mejoras en su calidad de vida derivadas de su participación en proyectos productivos.

#### Fortalecimiento y reconocimiento a la participación de las personas en proceso de reincorporación:

- Un aporte no económico a la reincorporación que hace la intervención de PNUD, a través de la asistencia técnica a los proyectos productivos, es que fomenta y da herramientas para la participación y el reconocimiento de reincorporados como sujetos políticos. Según la evaluación realizada por Cifras y Conceptos (2022), el 85% de las personas firmantes de paz encuestadas se sintió escuchada durante la gestión de su proyecto, el 80% sintió que su opinión fue tomada en cuenta y el 72% considera que pudo participar activamente.

#### Mejora de las capacidades para la participación en la gestión territorial:

- El PNUD impulsó el fortalecimiento de capacidades de las personas firmantes de paz para facilitar su participación e incidencia en los diálogos con autoridades territoriales y ambientales, en el camino de consolidación de los proyectos de vivienda en los AETCR. El fortalecimiento de capacidades se da en dos vías, mediante: (i) un componente teórico, a través de un diplomado, que facilita el acceso y en entendimiento de información técnica y (ii) un componente práctico, donde las personas firmantes de paz participan en mesas de trabajo territoriales para la discusión de variables jurídico-ambientales de cuatro AETCR: Charras, Pondoires, Estrecho y Los Monos-Alticos. El diplomado “Herramientas para la gestión del Hábitat en los AETCR” se desarrolló en los 8 AETCR donde se iniciaron estudios técnicos de factibilidad para la vivienda. Producto del diplomado se construyó una

caja de herramientas cuyo objetivo fue posibilitar la apropiación y replica de los contenidos del diplomado por parte de las personas firmantes de paz. (PNUD, 2022).

Mejora de las condiciones de vivienda de las personas firmantes de paz con discapacidad:

- El proyecto de vivienda facilitó la participación de la población firmante de paz con discapacidad en la formulación de los proyectos de vivienda y en las condiciones de hábitat de los territorios. A propósito de las necesidades particulares de la población con discapacidad, desde el PNUD se diseñaron estrategias para la identificación y documentación de las barreras, necesidades y capacidades que permitieran la formulación de lineamientos técnicos que garantizan la inclusión y los ajustes razonables para el goce efectivo de la vivienda de esta población. En total, 135 personas con discapacidad son beneficiarios de la ruta de vivienda en los AETCR. La cartilla “*Recomendaciones de ajustes razonables para la implementación de los proyectos de vivienda y hábitat en los AETCR, desde la perspectiva de las barreras que enfrentan las personas con discapacidad*” fue entregada a las instituciones competentes y a la población en reincorporación de los 9 AETCR para aportar al debate y la construcción de la política pública de vivienda rural en Colombia. (PNUD, 2022).

Mejora en las condiciones ambientales:

- Potenciar acciones con enfoque ambiental en los territorios permite: la reconciliación comunitaria mediante el trabajo colaborativo entre personas firmantes de paz, sus familias y las comunidades, y el fortalecimiento de capacidades para la gestión ambiental. Apropiar conocimientos genera impactos a mediano plazo sobre la toma de decisiones sobre la gestión ambiental, la gestión del riesgo, y el cambio climático.
- Se desarrollaron 7 iniciativas ambientales relacionadas con restauración ecológica, siembra de árboles y gestión de residuos, que han aportado a mejorar las condiciones ambientales de los AETCR y han generado espacios en los que el tejido social ha mejorado. Las iniciativas hicieron parte de una estrategia de formaciones ambientales llamada “Ambientes para la vida y la reincorporación”. De esta estrategia participaron 804 personas, entre niños, niñas, mujeres, hombres y personas con discapacidad. Adicionalmente, y como parte del trabajo de sensibilización que organiza el equipo de vivienda del Portafolio de Reincorporación de PNUD, se ha contado con la participación de 468 beneficiarios en espacios de capacitación en temas de gestión de riesgo y prevención de desastres en

el marco del componente de habitabilidad, lo cual aporta al fortalecimiento de capacidades de los colectivos en reincorporación (PNUD, 2022).

## 5. Reducción de inequidades de género

En el marco del apoyo a la reincorporación socioeconómica, el PNUD ha desarrollado un conjunto de intervenciones destinadas a reducir las inequidades de género, mejorar la situación socioeconómica de las mujeres, promover su liderazgo y consolidar espacios de cuidado. Estas acciones conducen a la transformación sobre las expectativas del rol de mujeres y personas con identidades de género diversas, así como a lograr su participación e inclusión efectivas en procesos socioeconómicos. Veamos:

### Autonomía económica de las mujeres:

- El PNUD ha puesto en marcha estrategias que impulsan la autonomía económica de las mujeres firmantes de paz, mediante garantías de acceso y administración de recursos. En el marco de los proyectos productivos colectivos, se han consolidado 25 iniciativas productivas lideradas por 300 mujeres en proceso de reincorporación, con el objetivo principal de fortalecer su autonomía económica (PNUD, 2021). Se destaca el acompañamiento técnico a 10 proyectos liderados por mujeres, lo que ha permitido desarrollar liderazgos, generar espacios de colaboración, distribuir de manera óptima las labores y facilitar la generación de ingresos para esta población (ISEGORÍA S.A.S., 2023).

### Consolidación de espacios de cuidado:

- Para que fuera posible la participación de las mujeres en las iniciativas y proyectos productivos, los espacios de cuidado fueron determinantes, pues se tradujeron en una solución concreta hacia la materialización de iniciativas con enfoque de género y la reasignación de labores de cuidado. El PNUD ha trabajado en la adecuación y construcción de 15 espacios de cuidado para la primera infancia y, actualmente, adelanta acciones para la consolidación y sostenibilidad de este tipo de espacios en los territorios en reincorporación (PNUD, 2021).
- La construcción de estos espacios ha permitido, además, la definición de una ruta conjunta de fortalecimiento de organizaciones de base, asociaciones e instancias de género en los territorios (PNUD, 2021). Mediante el trabajo articulado, el ICBF ha transferido el modelo pedagógico y de

cuidado a las mujeres firmantes de paz que se encargan del manejo de los espacios de cuidado en los AETCR (ISEGORÍA S.A.S., 2023). Los espacios también promueven el relacionamiento y la interacción de las mujeres con la comunidad receptora; lo cual genera dinámicas que promueven la reconciliación y construcción de confianza en los territorios (PNUD, 2023).

#### Incidencia en la política pública de género:

- El apoyo del PNUD ha permitido consolidar la arquitectura institucional que se requiere en el proceso de reincorporación para fortalecer estrategias con enfoque de género (ISEGORÍA S.A.S., 2023). El PNUD ha participado directamente en la inclusión del enfoque de género en la Política Nacional de Reincorporación, y ha brindado asistencia técnica a la Mesa Multipartidista de Género, y a la Bancada de Mujeres en el Congreso para promover discusiones en materia legislativa (Mes Técnica de Género del CNR - ONU Mujeres, 2022).
- En el marco de la formulación y desarrollo de los proyectos productivos individuales, el PNUD ha sido pionero en desarrollar un protocolo de inclusión del enfoque de género en las actividades de asistencia técnica, recogiendo la experiencia de incorporación de este enfoque en los proyectos productivos colectivos. Para hacer posibles las acciones afirmativas de género se incluyó una partida presupuestal específica, donde, entre otras, se han generado condiciones logísticas que permiten a las mujeres desarrollar procesos de formación para el trabajo.
- En la evaluación realizada por Cifras y Conceptos (2022) se evidencia la afirmación generalizada de personas firmantes de paz sobre la necesidad de transformar los roles que pueden asumir hombres y mujeres, para garantizar la participación equitativa en el proceso de reincorporación. Más del 80% de hombres y mujeres firmantes está de acuerdo con que es necesario “replantear el rol del hombre en las relaciones del hogar”; más del 85% de hombres y mujeres está de acuerdo con que “la mujer tenga capacidad de tomar decisiones fuera del hogar”; y más del 84% está de acuerdo con “promover la independencia económica de la mujer”.

#### **6. Reducción de barreras para personas con discapacidad y fortalecimiento de la arquitectura institucional para la atención de la discapacidad**

El apoyo brindado por el PNUD ha permitido posicionar la inclusión de personas con discapacidad como parte del diseño de las intervenciones de reincorporación, en un contexto en el que existe un vacío

institucional al respecto (ISEGORÍA S.A.S., 2023). Esta situación fue advertida, inicialmente, en los estudios de prefactibilidad y diseños urbanísticos para la implementación de proyectos de vivienda, pero se ha logrado extender, a través del acompañamiento a organizaciones que agrupan a esta población, y a la realización de un diagnóstico que permita orientar acciones en materia socioeconómica enfocadas en la situación de discapacidad. Veamos:

- El fortalecimiento de organizaciones de personas con discapacidad se orienta a la generación de capacidades que permitan incidir en la toma de decisiones de política pública sobre discapacidad en la reincorporación socioeconómica, y en la participación activa de las personas firmantes de paz con discapacidad en espacios interinstitucionales. En el diagnóstico socioeconómico realizado a personas con discapacidad en proceso de reincorporación, el 83% de ellas hacen parte de alguna asociación de firmantes de paz (386 personas), y el 76% hace parte de alguna asociación de personas con discapacidad. La Asociación Comité Nacional de Excombatientes Lisiados de Guerra, Adultos Mayores y con Enfermedades de Alto Costo (ASOCONEAEC) se ha fortalecido producto del apoyo técnico realizado por el PNUD, muestra de ello es el incremento sustancial en el número de personas firmantes afiliadas a su asociación. En el mes de febrero de 2022 contaba con 40 asociados, para el mes de diciembre de 2022, realizadas las labores de asistencia técnica, la asociación tenía un total de 500 afiliados. En los talleres impartidos durante 2022, en 7 territorios, por parte del PNUD y de la ASOCONEAEC se invitó a la población con discapacidad a afiliarse a la asociación, y el resultado aproximado que se genera de esta intervención es un aumento de alrededor de 300 afiliados, pues la Asociación contaba con cerca de 100 personas afiliadas antes del desarrollo de las visitas a los territorios, y al cierre del 2022 se contabilizan aproximadamente 400 personas participando de este grupo asociativo.
- Durante el primer Consejo Nacional de Reincorporación que se celebró en 2023 se acordó que ASOCONEAEC tendrá asiento permanente en el Consejo, hecho sucedido, entre otras, por el acompañamiento brindado por PNUD a esta organización para su fortalecimiento.

Motivación de las personas con discapacidad para la participación en proyectos productivos:

- En relación con los proyectos productivos, el diagnóstico socioeconómico sobre personas con discapacidad y firmantes de paz evidenció que el 29% de los/as encuestados/as está participando

actualmente de un proyecto productivo individual y el 43% participa en un proyecto colectivo. Alrededor del 16% de los/as firmantes con discapacidad estuvo en un proyecto previamente, mientras que el 12% de las personas encuestadas no ha estado vinculada en ningún momento a estas iniciativas. Aunque estos proyectos productivos aún se encuentran en etapas de fortalecimiento y la población no ha recibido un ingreso económico directo, las personas expresan que una de las motivaciones que sostiene su compromiso con los procesos de reincorporación es el trabajo colectivo y, en general, el sentimiento de colectividad: esto lleva a que exista una preocupación genuina por los demás (PNUD, 2023).

---

## Referencias:

- ARN. (2022). *Resultados de la caracterización de las personas en proceso de reincorporación*.
- Cifras & Conceptos. (2022). *Evaluación del portafolio de reincorporación de PNUD en el marco del CDP 2015 -2020*.
- Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. (2022). *Informe del Secretario General. Misión de Verificación de las Naciones Unidas*.
- DNP. (2015). *Dividendo Económico de la Paz*. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación.
- FIP. (2014). *Retorno a la legalidad o reincidencia de excombatientes en Colombia: Dimensión del fenómeno y factores de riesgo*. Bogotá: Fundación Ideas para la Paz.
- Gobierno de la República de Colombia - FARC-EP. (2016). *Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera*. La Habana.
- ISEGORÍA S.A.S. (2023). *Contribución de la Embajada de Noruega en el marco del Programa Paz Sostenible*.
- Mes Técnica de Género del CNR - ONU Mujeres. (2022). *Balance técnico sobre avances, retos y desafíos para la implementación y transversalización del enfoque de género en el proceso de reincorporación de mujeres y personas de los sectores LGBTI*.
- Oliver Kaplan, E. N. (2018). Explaining Recidivism of Ex-combatants in Colombia. *The Journal of Conflict Resolution*.
- PNUD - OIM - Misión de Verificación - ARN - CNR Comunes. (2022). *Balance de Sostenibilidad*. Bogotá: Planeta ODS.
- PNUD. (2021). *Rostros de la Igualdad: principales estrategias para la equidad de género*. PNUD Colombia.
- PNUD. (2022). *Estudios de prefactibilidad y diseños urbanísticos para proyectos de vivienda en los antiguos Espacios territoriales de Capacitación y Reincorporación*. PNUD Colombia.
- PNUD. (2022). *Informe sobre desarrollo humano 2021/2022*. Nueva York: PNUD.



PNUD. (2023). *Diagnóstico socioeconómico sobre personas con discapacidad en proceso de reincorporación asociado al Proyecto Noruega*. PNUD Colombia.

PNUD, E. d. (febrero de 2023). Consolidación y aportes de los Espacios de Cuidado en el marco del proceso de reincorporación. (P. ODS, Entrevistador)

PRIO, PNUD, UniAndes. (2021). *Escuchar la Paz: Dimensiones y variaciones en la implementación del Acuerdo Final*. Bogotá: PNUD.

Uniandes - CEDE - CESED. (2022). *¿Como va la implementación del Acuerdo Final? Evidencia de una encuesta remota con exintegrantes de las Farc-EP*. Universidad de los Andes.

United Nations University. (2022). *A Media Intervention Featuring Indirect Contact Promotes Peace in Rural Contexts Marked by Longstanding Internal Conflicts in Colombia*. United Nations University.